

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea I

Titlul proiectului de act normativ

**Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență
privind unele măsuri pentru ocuparea posturilor aferente funcțiilor publice
vacante și temporar vacante care au atribuții în implementarea Planului național
de redresare și reziliență**

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

2.1. Sursa proiectului de act normativ

Îndeplinirea obiectivelor generale și a direcțiilor de acțiune incluse în Programul de guvernare aprobat prin Hotărârea Parlamentului României nr. 42/2021, Regulamentul (UE) 2021/241 al Parlamentului European și al Consiliului din 12 februarie 2021 de instituire a Mecanismului de redresare și reziliență, Decizia de punere în aplicare a Consiliului din 3 noiembrie 2021 de aprobare a evaluării planului de redresare și reziliență al României necesită intervenție legislativă pentru modificarea cadrului legal în vederea organizării concursurilor pentru ocuparea posturilor aferente funcțiilor publice destinate implementării Planului național de redresare și reziliență necesar României pentru accesarea de fonduri externe rambursabile și nerambursabile în cadrul Mecanismului de redresare și reziliență.

2.2. Descrierea situației actuale

Având în vedere dispozițiile art. 115 alin. (4) din Constituția României, republicată, care reglementează posibilitatea Guvernului de a adopta ordonanțe de urgență, precum și ale Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 124/2021 privind stabilirea cadrului instituțional și financiar pentru gestionarea fondurilor europene alocate României prin Mecanismul de redresare și reziliență, precum și pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 155/2020 privind unele măsuri pentru elaborarea Planului național de redresare și reziliență necesar României pentru accesarea de fonduri externe rambursabile și nerambursabile în cadrul Mecanismului de redresare și reziliență,

Pentru îndeplinirea obiectivelor din Programul de guvernare în privința implementării în termen a reformelor asumate de România prin Planul Național de Redresare și Reziliență (PNRR), s-a identificat nevoia de modificare a cadrului legal existent pentru ocuparea cu celeritate a funcțiilor publice din cadrul autorităților, instituțiilor publice și organismelor cu atribuții în coordonarea, gestionarea și controlul fondurilor acordate în cadrul Mecanismului de redresare și reziliență, precum și din cadrul structurilor beneficiare cu atribuții în implementarea angajamentelor asumate conform acestui mecanism, prin raportare la nevoia de personal specializat care să contribuie de urgență la creșterea capacității de absorbție a fondurilor europene.

În prezent, ocuparea funcțiilor publice vacante și temporar vacante se face în conformitate cu prevederile Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind

Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare, precum și în condițiile reglementate de legi speciale cu privire la posibilitatea ocupării, pe perioade determinate, a funcțiilor publice în autorități și instituții publice.

Modalitățile de ocupare a funcțiilor publice vacante sunt concursul, modificarea raportului de serviciu, redistribuirea într-o funcție publică vacantă, alte modalități prevăzute de Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019, cu modificările și completările ulterioare.

Organizarea concursurilor de ocupare a funcțiilor publice vacante se face în termenele și în condițiile prevăzute la art. 618 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019, cu modificările și completările ulterioare, și conform legislației subsecvente aplicabile acestora.

În vederea organizării și desfășurării concursurilor pentru ocuparea funcțiilor publice, autoritățile și instituțiile publice au obligația de a înștiința Agenția Națională a Funcționarilor Publici cu privire la organizarea unui concurs cu cel puțin 15 zile lucrătoare înainte de data publicării anunțului de concurs. Înainte cu cel puțin 30 de zile de data stabilită pentru proba scrisă, autoritatea ori instituția publică organizatoare a concursului are obligația asigurării publicității concursului, în condițiile legii, prin publicarea în aceeași zi a anunțului de concurs la secțiunea special creată în acest scop pe pagina proprie de internet și pe pagina de internet a Agenției.

În situația organizării și desfășurării concursurilor de recrutare pentru ocuparea funcțiilor publice de execuție temporar vacante, autoritățile și instituțiile publice au obligația să înștiințeze Agenția Națională a Funcționarilor Publici cu cel puțin 5 zile lucrătoare înainte de data publicării anunțului de concurs, iar publicitatea concursului se realizează cu cel puțin 15 zile înainte de data stabilită pentru proba scrisă.

Pentru organizarea și desfășurarea unui concurs în vederea ocupării funcțiilor publice vacante și temporar vacante de execuție și de conducere, perioada de timp necesară instituției publice organizatoare poate depăși 51 de zile, incluzând toate etapele: înștiințarea Agenției Naționale a Funcționarilor Publici, perioada de publicare și depunere a dosarelor de concurs, perioada de selecție a dosarelor de concurs și perioada de soluționare a contestațiilor.

În conformitate cu legislația specifică în vigoare, adoptată în vederea stabilirii cadrului instituțional și financiar pentru gestionarea fondurilor europene alocate României prin Mecanismul de redresare și reziliență, la nivelul ministerelor/instituțiilor/agențiilor responsabile de implementarea reformelor și/sau investițiilor și/sau investițiilor specifice locale, a componentelor aferente reformelor și/sau investițiilor și/sau investițiilor specifice locale, al responsabililor de implementare a investițiilor specifice locale, respectiv la nivelul Secretariatului General al Guvernului în calitate de responsabil de implementare de reforme și/sau investiții sau de componente aferente reformelor și/sau investițiilor, precum și al entităților responsabile de implementarea componentelor aferente reformelor și/sau investițiilor aflate în subordinea/coordonarea/sub autoritatea ministerelor, se organizează structuri de specialitate cu rol de coordonare a reformelor și/sau investițiilor și structuri de specialitate cu rol de unități de implementare prin suplimentarea numărului total de posturi aprobate pentru instituțiile responsabile.

Astfel, pentru ocuparea cu celeritate a funcțiilor publice din cadrul instituțiilor și organismelor cu atribuții în coordonarea, gestionarea și controlul fondurilor acordate în

cadrul Mecanismului de redresare și reziliență, ținând cont de nevoia de personal specializat care să contribuie de urgență la creșterea capacității de absorbție a fondurilor europene, este necesară modificarea cadrului legal actual, prin instituirea unor norme de derogare de la termenele reglementate la art. 618 alin. (2) și (3) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019, cu modificările și completările ulterioare, în sensul reducerii termenelor de la 51 de zile la 13 zile, în vederea evitării producerii de întâzieri în operaționalizarea structurilor de specialitate înființate la nivelul instituțiilor și organismelor cu atribuții în coordonarea, gestionarea și controlul fondurilor acordate în cadrul Mecanismului de redresare și reziliență. De asemenea, este necesară instituirea unei norme derogatorii de la art. 39 alin. (1) din Hotărârea Guvernului nr. 611/2008 pentru aprobarea normelor privind organizarea și dezvoltarea carierei funcționarilor publici, cu modificările și completările ulterioare, în vederea reducerii termenului privind publicarea anunțului de concurs de la 30 de zile la 10 zile.

Urgența reglementării este impusă de orizontul de timp determinat, respectiv 31 august 2026, dată până la care a fost asumată de către România îndeplinirea a 507 jaloane și ținte asociate investițiilor-cheie și reformelor majore aferente celor șase piloni principali stabiliți prin Regulamentul (UE) 2021/241 al Parlamentului European și al Consiliului din 12 februarie 2021.

Aceste elemente vizează un interes public, care constituie o situație extraordinară a cărei reglementare nu poate fi amânată și impune adoptarea de măsuri imediate în vederea evitării producerii de întâzieri în implementarea Mecanismului de redresare și reziliență, cu impact asupra gradului de absorbție a fondurilor externe nerambursabile alocate României.

Neadoptarea acestor măsuri în regim de urgență și nerezolvarea problemelor stringente identificate la nivelul instituțiilor și organismele cu atribuții în coordonarea, gestionarea și controlul fondurilor acordate în cadrul Mecanismului de redresare și reziliență, ar putea conduce la îngreunarea procesului de implementare a acestora și, implicit ar putea afecta managementul instituțiilor și organismelor cu atribuții în coordonarea, gestionarea și controlul fondurilor europene.

2.3. Schimbări preconizate

Prin proiectul de act normativ se reglementează instituirea, pe durata de implementare a Planului național de redresare și reziliență, a unei norme derogatorii de la prevederile art. 618 alin. (2) și (3) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019, cu modificările și completările ulterioare, precum și de la art. 39 alin. (1) din Hotărârea Guvernului nr. 611/2008 pentru aprobarea normelor privind organizarea și dezvoltarea carierei funcționarilor publici, cu modificările și completările ulterioare, pentru ocuparea funcțiilor publice vacante și temporar vacante din cadrul autorităților, instituțiilor publice și organismelor cu atribuții în coordonarea, gestionarea și controlul fondurilor acordate în cadrul Mecanismului de redresare și reziliență, precum și din cadrul structurilor beneficiare cu atribuții în implementarea angajamentelor asumate conform acestui mecanism, care pot organiza concursuri, în condițiile legii, cu reducerea termenelor astfel:

1. Termenul instituit pentru respectarea obligației de a înștiința Agenția Națională a Funcționarilor Publici cu privire la organizarea concursurilor se reduce la cel puțin 13 zile înainte de data desfășurării probei scrise a concursului;

2. Anunțul privind concursul se publică pe pagina de internet a instituției organizatoare și pe site-ul Agenției Naționale a Funcționarilor Publici, cu cel puțin 10 zile înainte de data desfășurării probei scrise a concursului.

Procedura de organizare și desfășurare a concursurilor pentru funcțiile publice mai sus enunțate este cea stabilită prin Hotărârea Guvernului nr. 611/2008 pentru aprobarea normelor privind organizarea și dezvoltarea carierei funcționarilor publici, cu modificările și completările ulterioare, cu următoarele excepții:

a) autoritatea sau instituția publică organizatoare a concursului are obligația de a constitui comisia de concurs și comisia de soluționare a contestațiilor cu cel puțin 10 zile înainte de data desfășurării probei scrise a concursului;

b) candidații depun la secretariatul comisiei de concurs dosarul de concurs, în termen de 8 zile de la data publicării anunțului pe pagina de internet a autorității sau instituției publice organizatoare, care conține în mod obligatoriu, documentele prevăzute la art. 49 alin. (1) din Hotărârea Guvernului nr. 611/2008, cu modificările și completările ulterioare;

c) comisia de concurs are obligația de a selecta dosarele de concurs, pe baza îndeplinirii condițiilor de participare la concurs, în termen de 24 de ore de la data expirării termenului prevăzut la lit. b).

Prin modificările propuse termenele de organizare și desfășurare a concursurilor de ocupare a posturilor se reduc de la aproximativ 51 de zile calendaristice sau mai mult, în funcție de numărul de zile nelucrătoare/sărbători legale, la 13 zile.

Totodată, pentru calculul termenelor s-a reglementat aplicarea corespunzătoare a prevederilor art. 599 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019, cu modificările și completările ulterioare.

Alte informații*)

Secțiunea a 3-a Impactul socioeconomic

3.1. Descrierea generală a beneficiilor și costurilor estimate ca urmare a intrării în vigoare a actului normativ

Actul normativ nu se referă la acest subiect.

3.2. Impactul social

Actul normativ nu se referă la acest subiect.

3.3. Impactul asupra drepturilor și libertăților fundamentale ale omului

Actul normativ nu se referă la acest subiect.

3.4. Impactul macroeconomic

3.4.1. Impactul asupra economiei și asupra principalilor indicatori macroeconomici

Actul normativ nu se referă la acest subiect.

3.4.2. Impactul asupra mediului concurențial și domeniul ajutoarelor de stat

Actul normativ nu se referă la acest subiect.

3.5. Impactul asupra mediului de afaceri

Actul normativ nu se referă la acest subiect.

3.6. Impactul asupra mediului înconjurător

Actul normativ nu se referă la acest subiect.

3.7. Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva inovării și digitalizării

Actul normativ nu se referă la acest subiect.

3.8. Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva dezvoltării durabile

Actul normativ nu se referă la acest subiect.

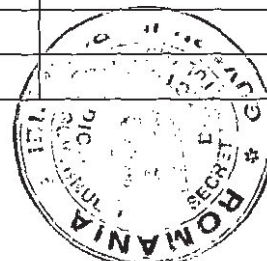
3.9. Alte informații

Secțiunea a 4-a

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani), inclusiv informații cu privire la cheltuieli și venituri

- în mii lei (RON)

Indicatori	Anul curent 2022	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
		2023	2024	2025	2026	
1	2	3	4	5	6	7
4.1. Modificări ale veniturilor bugetare						
plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta						
(i) impozit pe profit						
(ii) Impozit pe venit						
b) bugete locale						
(i) impozit pe profit						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
(i) contribuții de asigurări						
d) alte tipuri de venituri						
4.2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care						
a) buget de stat, din acesta:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
b) bugete locale:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
d) alte tipuri de cheltuieli						



4.3. Impact financiar, plus/minus, din care:						
a) buget de stat						
b) bugete locale						
4.4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
4.5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
4.6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						
4.7. Prezentarea, în cazul proiectelor de acte normative a căror adoptare atrage majorarea cheltuielilor bugetare, a următoarelor documente:						
a) fișa financiară prevăzută la art. 15 din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, însoțită de ipotezele și metodologia de calcul utilizată;						
b) declarația conform căreia majorarea de cheltuială respectivă este compatibilă cu obiectivele și prioritățile strategice specificate în strategia fiscal-bugetară, cu legea bugetară anuală și cu plafoanele de cheltuieli prezentate în strategia fiscal-bugetară.						
4.8. Alte informații						
<i>Secțiunea a 5-a</i> <i>Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare</i>						
5.1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ:						
Instituirea unei norme derogatorii de la prevederile art. 618 alin. (2) și (3) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare.						
5.2. Impactul asupra legislației în domeniul achizițiilor publice						
Actul normativ nu se referă la acest subiect.						
5.3. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația UE (în cazul proiectelor ce transpun sau asigură aplicarea unor prevederi de drept UE)						
5.3.1. Măsurile normative necesare transpunerii directivelor UE						
Actul normativ nu se referă la acest subiect.						
5.4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene						
Actul normativ nu se referă la acest subiect.						
5.5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente						
Actul normativ nu se referă la acest subiect.						
5.6. Alte informații						



Secțiunea a 6-a
Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

6.1. Informații privind neaplicarea procedurii de participare la elaborarea actelor normative

Actul normativ nu se referă la acest subiect.

6.2. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate

Actul normativ nu se referă la acest subiect.

6.3. Informații despre consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative:

Actul normativ nu se referă la acest subiect

6.4. Informații privind puncte de vedere/opinii emise de organisme consultative constituite prin acte normative

Actul normativ nu se referă la acest subiect

6.5. Informații privind avizarea de către:

- a) Consiliul Legislativ
- b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării
- c) Consiliul Economic și Social
- d) Consiliul Concurenței
- e) Curtea de Conturi

Proiectul de act normativ a fost avizat de Consiliul Legislativ prin avizul nr.648/2022.

6.6. Alte informații

Secțiunea a 7-a
Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ

7.1. Informarea societății civile cu privire la elaborarea proiectului de act normativ

Actul normativ nu se referă la acest subiect

7.2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice

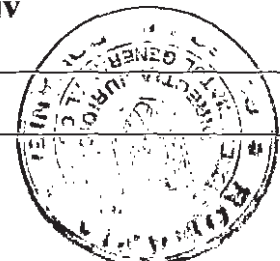
Actul normativ nu se referă la acest subiect

Secțiunea a 8-a
Măsurile privind implementarea, monitorizarea și evaluarea proiectului de act normativ

8.1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ

Actul normativ nu se referă la acest subiect.

8.2. Alte informații



Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului privind unele măsuri pentru ocuparea posturilor aferente funcțiilor publice vacante și temporar vacante care au atribuții în implementarea Planului național de redresare și reziliență al României, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

PRIM-MINISTRU

NICOLAE-IONEL CIUCĂ

